



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРОДУБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.11.2021 № 1604
г. Стародуб

Об утверждении основных направлений долговой политики Стародубского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 12.02.2018г № 35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов» (в редакции постановления Правительства Брянской области от 03.02.2020г № 21-п), в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом администрации Стародубского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Стародубского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Признать утратившим силу с 1 января 2022 года постановление администрации города Стародуба Брянской области от 19 ноября 2018 года № 958 «Об утверждении основных направлений долговой политики МО ГО «Город Стародуб» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.
4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Стародубского муниципального округа в сети Интернет.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Приходько А.В.

Глава администрации




А.В. Подольный

Приложение
к постановлению администрации
Стародубского муниципального округа
от 30.11.2021 № 1604



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Стародубского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

I. Общее положение

Основные направления долговой политики Стародубского муниципального округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика Стародубского муниципального округа) определяет приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Стародубского муниципального округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика Стародубского муниципального округа сформирована с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Стародубского муниципального округа Брянской области.

II. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики Стародубского муниципального округа в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

В октябре 2020 года кредитные ресурсы с более высокими процентными ставками были замещены на кредиты с более низкими процентными ставками, что позволило сократить расходы на обслуживание долговых обязательств от первоначально запланированных средств на эти цели на 5,4 процента.

За истекший период 2021 года начиная с апреля месяца осуществляется погашение основного долга коммерческого кредита. В 2021 году планируется погасить 10000 тыс.руб. основного долга коммерческого кредита, что позволит сократить расходы на обслуживание долговых обязательств от первоначально запланированных средств на эти цели на 9,3 процента.

В 2022 году и плановом периоде в 2023 и 2024 годы будет продолжена работа по снижению долговой нагрузки.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики.

3.1. Основные факторы долговой политики Стародубского муниципального округа.

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В текущем году негативное влияние на исполнение бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области оказало ухудшение общеэкономической ситуации вследствие пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

3.1.2. Уровень государственного долга.

При реализации долговой политики необходимо придерживаться ранее выработанных мероприятий, направленных на снижение накопленных долгов.

3.2. Состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В среднесрочной перспективе кредиты, привлеченные от кредитных организаций, сохранятся для Стародубского муниципального округа в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета округа, а также погашения долговых обязательств. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг.

3.3. Характер и направления долговой политики.

3.3.1. Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика Стародубского муниципального округа продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета округа, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета района, анализа рынка финансовых услуг, учитывать соблюдение условий ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

3.3.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения

объема внутренних заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объемы дефицита бюджета округа и подлежащих погашению в текущем финансовом периоде долговых обязательств;

2) планирование расходов бюджета округа на обслуживание долга учетом минимизации процентных ставок по коммерческим кредитам;

3) снижение долговых рисков, в том числе за счет установления моратория на выдачу муниципальных гарантий Стародубского муниципального округа;

4) активное управление муниципальным долгом, в том числе за счет использования среднесрочных долговых инструментов;

5) информирование населения округа о состоянии муниципального долга Стародубского муниципального округа.

IV. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики Стародубского муниципального округа в 2022-2024 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области;

поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет округа;

сохранение положительной кредитной истории Стародубского муниципального округа и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга округа, с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом Стародубского муниципального округа;

раскрытие информации о муниципальном долге Стародубского муниципального округа;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

развитие новых механизмов управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики Стародубского муниципального округа будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

оптимизация платежей по муниципальному долгу округа в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам бюджета Стародубского муниципального округа.

V. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Стародубского муниципального округа в 2022 - 2024 годах будет направлена на поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга. При формировании бюджета

Стародубского муниципального округа планируется предусмотреть бюджет на 2021 и 2024 годы сбалансированным по доходам и расходам.

В случае наличия по итогам 2021 года остатков средств на счете бюджета района, в 2022 году будет рассмотрен вопрос о направлении нецелевых остатков средств на погашение долговых обязательств, что позволит сократить расходы на обслуживание долговых обязательств.

Будет продолжена работа с коммерческими банками в целях минимизации процентных ставок по привлекаемым в указанный период кредитам кредитных организаций.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики Стародубского муниципального округа занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе её реализации. Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

а) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет округа, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

В целях оценки данного риска планируется продолжить мониторинг исполнения бюджета округа по налоговым и неналоговым доходам, расходной части бюджета округа с целью принятия управленческих решений;

б) процентный риск – вероятность увеличения объема расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга Стародубского муниципального округа вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

в) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

В целях недопущения возникновения риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка издержек бюджета района на обслуживание долга;

г) риск ликвидности – отсутствие в бюджете округа заемных средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

д) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками,

связанными с реализацией долговой политики округа, являются осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Стародубского муниципального округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Для избежания риска предъявления к округу требований по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Стародубского муниципального округа, необходимо поддержание моратория на их предоставление.