

Утверждена
постановлением администрации
Стародубского муниципального
округа Брянской области
от 30.12.2021 г. № 1835

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Управление муниципальными финансами
Стародубского муниципального округа Брянской области"
(2022-2024 годы)

Финансовое управление администрации
Стародубского муниципального округа Брянской области

2021 год

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Стародубского
муниципального округа Брянской области»
(2022-2024 годы)

Наименование муниципальной программы	«Управление муниципальными финансами Стародубского муниципального округа Брянской области» (2022-2024 годы)
Ответственный исполнитель программы	Финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа Брянской области
Перечень ведомственных целевых программ	отсутствуют
Перечень подпрограмм	отсутствуют
Цели муниципальной программы	- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; - создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.
Задачи муниципальной программы	- сбалансированное управление расходами бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; - внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами Стародубского муниципального округа Брянской области; - повышение прозрачности бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2022-2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию программы- 20 512 233,00 руб., в том числе: 2022 год – 6 837 411,00 руб. 2023 год – 6 837 411,00 руб.

	2024 год – 6 837 411,00 руб.
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Доля расходов бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области, формируемых в рамках муниципальных программ (%), 2021 год – 98% 2022 год – 98% 2023 год – 98%
	2. Отношение объема муниципального долга Стародубского муниципального округа Брянской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений: 2022 год – менее 50,0%; 2023 год - менее 50,0%; 2024 год - менее 50,0%
	3. Наличие просроченной кредиторской задолженности: 2022 год – 0,0% 2023год – 0,0% 2024 год – 0,0%
	4. Обеспечение публикации в сети «Интернет» информации о системе управления муниципальными финансами: 2022 год – 100% 2023 год – 100% 2024 год – 100%

Введение

Финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа Брянской области является исполнительным органом муниципальной власти Стародубского муниципального округа Брянской области, который обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики на территории муниципального образования Стародубский муниципальный округ Брянской области, выполняет функции управления денежными средствами казны муниципального округа, совместно с другими участниками бюджетного процесса осуществляет бюджетный процесс в Стародубском муниципальном округе, обеспечивает составление проекта бюджета Стародубского муниципального округа, организует исполнение бюджета муниципального округа, а также осуществляет предварительный и текущий контроль за его исполнением.

В своей деятельности финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации

и Правительства Российской Федерации, законами Брянской области, нормативными правовыми актами Брянской областной Думы, Правительства Брянской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Брянской области, Уставом Стародубского муниципального округа Брянской области, правовыми актами Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа, Главы администрации Стародубского муниципального округа.

1. Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами Стародубского муниципального округа Брянской области

Эффективное управление финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Стародубского муниципального округа, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами Стародубского муниципального округа выстроена современная система управления общественными финансами:

создана целостная система регулирования бюджетных правоотношений, четко определены статус и полномочия участников бюджетного процесса;

осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;

бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения всех ранее принятых расходных обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета городского округа;

отказ от нерациональных бюджетных расходов, концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях финансирования, повышение качества предоставляемых бюджетных услуг.

За последние годы значительно повысилось качество управления муниципальными финансами, обеспечена сбалансированность и устойчивость бюджета.

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России, обеспечивается реализация Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

С 2017 года с Департаментом финансов Брянской области заключается соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, которые предусматривают меры, направленные на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, выполнение ряда показателей экономического развития, а также мер по бюджетной консолидации.

С 2015 года с целью выявления внутренних резервов проводится работа

по формированию и реализации планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, отмене неэффективных налоговых льгот, повышению эффективности бюджетных расходов.

2. Приоритеты и цели в сфере управления муниципальными финансами, цели и задачи муниципальной программы

Основным стратегическим приоритетом политики в сфере управления общественными финансами является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Стародубском муниципальном округе.

Приоритетными направлениями политики в сфере управления общественными финансами являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального округа, созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Стародубском муниципальном округе;

обеспечение роста собственных доходов консолидированного и муниципального бюджетов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Целями муниципальной программы являются:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области;
- 2) создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области;
- 3) создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для решения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

сбалансированное управление расходами бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

повышение прозрачности бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой

политики Брянской области;

основные направления бюджетной и налоговой политики Стародубского муниципального округа.

Вместе с тем имеются отдельные задачи, решение которых необходимо для модернизации системы управления муниципальными финансами Стародубского муниципального округа, а именно необходимо:

1) увязать бюджетное и стратегическое планирование

В целях выработки единого подхода к государственному стратегическому планированию, обеспечения иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации, соподчиненности и взаимной непротиворечивости, необходимо внести изменения в утвержденную Стратегию социально-экономического развития муниципального образования.

2) увязать финансово-экономическое планирование главных распорядителей и получателей бюджетных средств, муниципальных учреждений с планируемыми показателями результативности осуществляемых расходов.

На сегодняшний день еще существует практика сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Попытки увязать выделяемые бюджетные ассигнования с конечными количественно измеримыми результатами деятельности, просчитать "себестоимость" осуществляемых полномочий вызывают трудности. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках муниципальных программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и целевых значений показателей (индикаторов).

3) расширить практику использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования.

4) увязать с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования ориентированного на результат (БОР).

Применение отдельных инструментов БОР остается в значительной степени формальным и не увязанным с методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований и исполнения бюджета:

практически не учитываются при формировании бюджетных проектировок результаты ежегодно проводимой органами местного самоуправления оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах;

проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом без реального взаимодействия с потребителями данных услуг;

остается ограниченным применение оценки качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

действующая система оплаты труда муниципальных служащих и

работников муниципальных учреждений, отсутствие "эффективных" контрактов не ориентирует их на повышение производительности труда, улучшение количественных показателей и качества исполнения обязанностей и оказания услуг.

5) расширить практику применения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования муниципальных заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь - за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг).

Реализация муниципальной программы сопряжена с осуществлением мероприятий, направленных на развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В рамках развития данного направления обеспечено:

участие граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в каждом из этапов бюджетного процесса;

прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого участника бюджетного процесса, гарантия достоверности и открытости его деятельности.

Задача обеспечения прозрачности бюджетного процесса в муниципальном округе решается посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о бюджетном процессе в муниципальном округе.

3. Анализ рисков реализации муниципальной программы, описание мер по управлению рисками

При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

1. Изменение экономической ситуации в мировой финансовой системе, Российской Федерации, Брянской области, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста, уровень платежеспособности предприятий, населения, изменение ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют, уровень политической стабильности и др.);

2. Возникновение новых расходных обязательств без источника финансирования.

Возникновение новых «необеспеченных» обязательств ставит под угрозу задачи снижения объема муниципального внутреннего долга муниципального округа, сокращение дефицита бюджета муниципального округа, неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности;

3. Приверженность органов местного самоуправления муниципального округа к формальному подходу к планированию результатов своей деятельности, недостаток обоснованности и точности оценок бюджетных ассигнований и результатов.

Большинство принятых нормативных правовых документов, регламентирующих процесс целеполагания и планирования бюджетных ассигнований в увязке с показателями конечного результата, исполняются органами местного самоуправления муниципального округа в большей степени формально с целью отчитаться о проделанной работе. Результаты данной работы зачастую не используются в повседневной деятельности органов местного самоуправления и муниципальных служащих.

С целью минимизации риска формального отношения к осуществляемым мероприятиям по повышению эффективности бюджетных расходов планируется:

взаимоувязка целей, задач и результатов деятельности органов местного самоуправления с выделяемыми бюджетными ассигнованиями в рамках единого документа – муниципальной программы, по результатам исполнения которой нормативно закреплён механизм корректировки бюджетных ассигнований;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления путем установки требований публикации всех принимаемых правовых актов и разрабатываемых документов в сфере деятельности соответствующего органа на сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа;

организация контроля за соблюдением органами местного самоуправления установленных сроков, правил и процедур подготовки документов, в том числе путем развития системы внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления Программой, на основе четкого распределения функций и полномочий в финансовом управлении администрации Стародубского муниципального округа Брянской области;

- детальное планирование мероприятий Программы;
- оперативный мониторинг выполнения мероприятий Программы;
- разработка и принятие правовых актов, регулирующих отношения в сфере финансов;
- принятие иных мер в соответствии с полномочиями.

4. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2022-2024 годах.

5. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 20 512 233,00 рублей, в том числе:

2022 год – 6 837 411,00 рублей;

2023 год – 6 837 411,00 рублей;

2024 год – 6 837 411,00 рублей.

6. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей (решение задач) муниципальной программы

Основные меры правового регулирования в сфере финансов, нацеленные на выполнение мероприятий и конечные результаты Программы, предусматривают разработку и принятие ряда нормативных правовых актов городского округа, в том числе постановлений администрации Стародубского муниципального округа Брянской области, приказов финансового управления, носящих правовой характер.

Описание мер правового регулирования, направленных на достижение целей и задач муниципальной программы, представлено в таблице 1.

№	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель	Ожидаемый срок принятия
1.	Решение Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа	О бюджете Стародубского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период	Финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа	Ежегодно до 15 ноября
2.	Приказ финансового управления администрации	Разработка и утверждение указаний об установлении,	Финансовое управление администрации Стародубского	Ежегодно

	Стародубского муниципального округа	детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Стародубского муниципального округа, на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры муниципальных программ Стародубского муниципального округа	муниципального округа	
3.	Решение Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа, Постановление администрации Стародубского муниципального округа	Предоставление одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Стародубского муниципального округа сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Стародубского муниципального округа	Финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа Отдел экономического развития и потребительского рынка администрации Стародубского муниципального округа	Первое полугодие

4.	«Бюджет для граждан».	Бюджет для граждан, разработанный на основе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Бюджет для граждан, разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета	Финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа	Ежегодно
----	-----------------------	--	---	----------

7. Состав муниципальной программы

План реализации муниципальной программы представлен в приложении 1 к муниципальной программе.

8. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

Приложение 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами Стародубского
муниципального округа Брянской
области» (2022-2024 годы)

Сведения о показателях (индикаторах)
муниципальной программы

Для оценки эффективности реализации Программы будут использованы следующие показатели (индикаторы), характеризующие достижение цели Программы и результаты решения задач.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Ед ин иц а из ме ре ни я	Целевые значения показателей (индикаторов)					
			Два года, предшествую щие отчетному году		Отче тный год	Соотве тствую щий (текущ ий) год	первый год планов ого период а	второй год планов ого период а
			Факт 2019	Факт 2020				
	Цели муниципальной программы: 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; 2) создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; 3) создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.							
	Задачи муниципальной программы: 1) сбалансированное управление расходами бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области; 2) внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами Стародубского муниципального округа Брянской области; 3) повышение прозрачности бюджета Стародубского муниципального округа Брянской области.							
1	Доля расходов бюджета Стародубского муниципального округа, формируемого в рамках муниципальных программ	%	-	-	>=98,0	>=98,0	>=98,0	>=98,0

2	Отношение объема муниципального долга Стародубского муниципального округа к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	-	-	< 50,0	< 50,0	< 50,0	< 50,0
3	Наличие просроченной кредиторской задолженности	%	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Обеспечение публикации в сети «Интернет» информации о системе управления муниципальными финансами	%	-	-	100	100	100	100

Методика оценки эффективности программы основана на оценке степени выполнения плановых значений показателей в рамках достижения целей и решения задач программы.

1. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ

Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ определяется следующим образом:

$$R_p = \frac{V_{ep}}{V_e} \times 100\%, \text{ где:}$$

R_p – доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, %;

V_{ep} – объем расходов местного бюджета, исполнение которого осуществлялось в рамках муниципальных программ, рублей;

V_e – исполнение местного бюджета по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об объемах расходов местного бюджета в рамках муниципальных программ и об исполнении местного бюджета по расходам публикуется на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа.

2. Отношение объема муниципального долга муниципального округа к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

Отношение объема муниципального долга муниципального округа в части задолженности перед кредитными организациями к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений определяется следующим образом:

$$A = \frac{D_d}{V_r - V_b}, \text{ где:}$$

A – отношение объема муниципального долга муниципального округа в части задолженности перед кредитными организациями к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %;

D_d – объем задолженности перед кредитными организациями по состоянию на отчетную дату, рублей;

V_r – общий годовой объем доходов местного бюджета в соответствующем финансовом году, рублей;

V_b – утвержденный на соответствующий финансовый год объем безвозмездных поступлений, рублей.

Информация об объеме задолженности перед кредитными организациями ежемесячно публикуется в составе выписки из муниципальной долговой книги на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа Брянской области.

Информация об общем годовом объеме доходов бюджета и утвержденном объеме безвозмездных поступлений муниципального округа публикуется на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа.

3. Наличие просроченной кредиторской задолженности

Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального округа определяется следующим образом:

$$P = \frac{V_P}{S} * 100\%, \text{ где}$$

P – доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета муниципального округа,

V_P – объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода, тыс. рублей,

S – исполнение бюджета муниципального округа по расходам за отчетный период, тыс. рублей.

Информация об объеме просроченной кредиторской задолженности Стародубского муниципального округа, исполнении бюджета Стародубского муниципального округа по расходам за отчетный период содержится в составе отчетов об исполнении местного бюджета, публикуемых на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа.

4. Обеспечение публикации в сети «Интернет» информации о системе управления муниципальными финансами

При определении объема публикаций в сети Интернет на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа, принимается следующий состав информации, подлежащей публикации, а также сроки обеспечения публикации в течение периода реализации муниципальной программы:

- информация о результатах оценки потерь местного бюджета по причине предоставления налоговых льгот, а также эффективности налоговых льгот;

- результаты мониторинга просроченной кредиторской задолженности в разрезе муниципальных учреждений;

- плановый и уточненный реестры расходных обязательств муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

- результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за отчетный финансовый год;

- проекты Решений (Решения) Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в Решения Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальная программа, ответственным исполнителем которой является финансовое управление администрации Стародубского муниципального округа, проекты нормативных правовых актов (нормативные правовые акты) о внесении изменений в муниципальную программу, результаты оценки эффективности муниципальной программы;

- основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

- сводная бюджетная роспись местного бюджета;

- отчеты об исполнении консолидированного бюджета муниципального округа;

- квартальные отчеты об исполнении местного бюджета;

- проект Решения (Решение) Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа об исполнении местного бюджета;

- информация о предоставленных муниципальных гарантиях муниципального округа;

- выписки из муниципальной долговой книги, информация о структуре муниципального внутреннего долга муниципального округа;

- нормативные правовые акты администрации Стародубского муниципального округа, приказы финансового управления администрации Стародубского муниципального округа по вопросам деятельности управления;

- муниципальные программы муниципального округа, нормативные правовые акты о внесении изменений в муниципальные программы;

Показатель рассчитывается на основе аналитической информации финансового управления администрации Стародубского муниципального

округа. Публикация нормативных правовых актов с целью организации их предварительного обсуждения осуществляется на официальном сайте финансового управления администрации Стародубского муниципального округа Брянской области.